

SKRIPSI

EVALUASI KINERJA FORUM LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM PENYELENGGARAAN KESELAMATAN TRANSPORTASI JALAN DI KABUPATEN MALANG DENGAN MENGGUNAKAN PENDEKATAN *PERFORMANCE APPRAISAL*

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar Sarjana Sains Terapan pada Program Studi Diploma IV Manajemen Keselamatan Transportasi Jalan



Diajukan oleh :

NABIL AHSAN BURHANI

Notar : 13.I.0152

PROGRAM STUDI DIPLOMA IV MANAJEMEN KESELAMATAN TRANSPORTASI JALAN
POLITEKNIK KESELAMATAN TRANSPORTASI JALAN
TEGAL, AGUSTUS 2017

SKRIPSI

EVALUASI KINERJA FORUM LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM PENYELENGGARAAN KESELAMATAN TRANSPORTASI JALAN DI KABUPATEN MALANG DENGAN MENGGUNAKAN PENDEKATAN *PERFORMANCE APPRAISAL*

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar Sarjana Sains Terapan pada Program Studi Diploma IV Manajemen Keselamatan Transportasi Jalan

oleh:

NABIL AHSAN BURHANI
Notar : 13.I.0152

Telah disetujui untuk dipertahankan di depan Dewan Pengaji

Pembimbing I

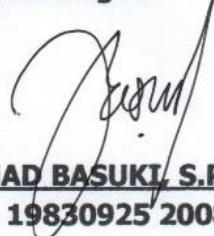


EDI PURWANTO, ATD. M.T.
NIP. 19680207 199003 1 012

Tanggal :

31 - 7 - 2017

Pembimbing II



AHMAD BASUKI, S.Psi., M.Sc.
NIP. 19830925 200812 1 001

Tanggal :

31 - 7 - 2017

SKRIPSI

EVALUASI KINERJA FORUM LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM PENYELENGGARAAN KESELAMATAN TRANSPORTASI JALAN DI KABUPATEN MALANG DENGAN MENGGUNAKAN PENDEKATAN *PERFORMANCE APPRAISAL*

Dipersiapkan dan disusun oleh:

NABIL AHSAN BURHANI
Notar : 13.I.0152

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Pengaji
Pada Tanggal 10 Agustus 2017

Susunan Dewan Pengaji

Ketua Sidang

AHMAD BASUKI, S.Psi., M.Sc.
NIP. 19830925 200812 1 001

Pengaji I

Pengaji II

AGUS SAHRI, ATD., M.T.
NIP. 19560808 198003 1 021

RIYANTO, S.T., M.Eng.
NIDN. 0604017801

Mengetahui
Kepala Program Studi Diploma IV
Manajemen Keselamatan Transportasi Jalan

NAOMI SRIE K., S.Psi., M.Sc.
NIP. 19800202 200812 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya dan berdasarkan hasil penelusuran berbagai karya ilmiah, gagasan dan masalah ilmiah yang diteliti dan diulas di dalam skripsi ini adalah asli dari pemikiran saya. Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi saya merupakan hasil jiplakan maka saya bersedia untuk menanggalkan gelar Sarjana Sains Terapan yang saya peroleh.

Tegal, 10 Agustus 2017



Nabil Ahsan Burhani

Notar. 13.I.0152

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Politeknik Keselamatan Transportasi Jalan, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nabil Ahsan Burhani
Notar : 13.I.0152
Program Studi : DIV Manajemen Keselamatan Transportasi Jalan
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Politeknik Keselamatan Transportasi Jalan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (None-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Evaluasi Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Dalam Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang Dengan Menggunakan Pendekatan *Performance Appraisal*.

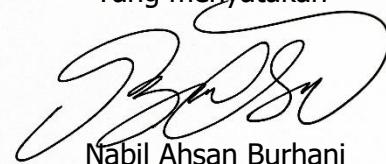
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti/Noneksklusif ini Politeknik Keselamatan Transportasi Jalan berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tegal, Jawa Tengah

Pada Tanggal : 10 Agustus 2017

Yang menyatakan



Nabil Ahsan Burhani

هالامن فرسمبهان

بسم الله الرحمن الرحيم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

أشهد ان لا اله الا الله و اشهد ان محمد الرسول الله

الحمد لله رب العلمين, سو عغوه سغالا فوجي هانيا مليك الله جل جلا له دان بنار - بنار هانيا
 مليك لله جل جلا له , يع همبأ بركهنداك او نتوک منجديكانيا سباغاي کسيه, نامون همبأ تيداك
 فنتاس معاتاسناما كان ديري سباغاي کسيه الله جل جلا له, همبأ معاکوي دان تيداك اكان همبأ
 مندوستاس سغالانيا باهوا کارنا کاسه سیاع الله جل جلا له, همبأ مامفو دودوك دان برادا فدا
 فوسیسي سکاراع.....

اللهم صل وسلم على سيدنا و مولا نا و بارك على سيدنا محمد... دان كفڈ کلوارغا بلی او, کفڈ
 صحابة بلی او, کفڈ فارا عالم علماء, کفڈ سغنا فارا فعجار علم قران دان حدیث,, تيداك اكان
 همبأ مندوستاس سغالانيا, باهوا همبأ تيداك اكان مامفو ممبلاس فرجواعان دان فعوربنان مرکا,
 همبأ هانيا مامفو منشوکورنيا دعاعن وجافان دان فرساکسيان الحمد لله جزا هم الله خيرا

فعهرغان يع لوار بیاسا دان بنار - بنار لوار بیاسا, يع فادا حاکیکا نيا تidak بسا دسبوت
 سباغاي سبواه فعهرغان, کرنا يني لبيه داري سبواه هرغا مسکيفون يتو مانيس. کفڈ کدوا و راع
 توا همبأ, کفڈ بفال بمباع سغیت یودیانطا ترجینتا دان کفڈ یبو فظیلاه ترخینتا, ترخینتا, دان
 ترخینتا, اتاس فرجواعان دان فعوربنان بفال دان یبو همبأ هانيا مامفو منشوکورنيا دعاعن وجافان
 دان فرساکسيان الحمد لله جزا کم الله خيرا...

فجاجایان يني بوکن مروفکن سبواه فرملان, ملاینکان لانجوتان دری سبواه فرجواعان يع تلاه
 ترتویسکن سبلمنیا. همبأ هدوف, همبأ جینتا, همبأ بلاجار دان همبأ منیعالکن ججاک يع بایک,
 کرنا اسلام معاراهکن منوجو حاکیکا کھیدوفن, اعقي دة يع بنار دان اخلق يع لوروس. سمو غا
 همبأ بیسا "منجدکن ديري سندری, کلوارغا دان امة, منوجو کسمرنان هدوف ملالوی
 فیمفرنان توحید دان فمورنیان اعقي دة اخلاق" دی او سیا امفات فولوه تاهون.

ربنا اتینا في الدنيا حسنة وفي الاخرة حسنة وقنا عذاب النار.

سبحانك اللهم وبحمدك اشهد ان لا اله الا انتا استغفرك وانتو باليك. امين, امين, امين

ولسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

ABSTRAK

Visi dari Buku RUNK Jalan adalah "**Keselamatan Jalan Terbaik di Asia Tenggara Melalui Penguatan Koordinasi**". Penguatan Koordinasi tersebut dilaksanakan melalui Forum LLAJ. Forum LLAJ yang berfungsi sebagai wahana untuk menyinergiskan tugas pokok dan fungsi setiap instansi penyelenggara Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam rangka menganalisis permasalahan, menjembatani, menemukan solusi, serta meningkatkan kualitas pelayanan dan bukan sebagai apparat penegak hukum. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kinerja Forum LLAJ dalam Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang yang nantinya akan digunakan sebagai bahan evaluasi.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan Metode *Analytic Network Process* dan *Rating Scale* untuk mengetahui nilai kinerjanya. Indikator yang digunakan adalah Peraturan Pemerintah Nomor 37 Tahun 2010 tentang Forum LLAJ dan 5 Pilar Keselamatan Jalan. Selain itu, Penulis mencoba untuk melakukan *Benchmarking* dengan *International Transportation Forum* yang dalam penyelenggarannya sudah terstruktur dan tertata secara baik.

Hasil dari analisis Kinerja Forum LLAJ dalam Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang, masuk dalam kategori "**Cukup**" dengan nilai tingkat pencapaian 60,04% untuk Forum LLAJ dan 58,11% untuk Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan, Melihat kondisi tersebut, Kinerja Forum LLAJ dalam Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang masih perlu ditingkatkan.

Kata Kunci : *Analytic Network Process, Forum LLAJ, Keselamatan Transportasi Jalan, Rating Scale.*

ABSTRACT

*The vision of the Road RUNK Book is "**The Best Road Safety in Southeast Asia Through Strengthening Coordination**". Strengthening of the Coordination is carried out through Forum LLAJ. Forum LLAJ which serves as a vehicle to synergize the main tasks and functions of each agency of Traffic and Road Transport in order to analyze, find solutions, and improve the quality of service and not as law enforcement apparatus. This study aims to determine the Performance of Forum LLAJ in Malang Regency which will be used as evaluation material.*

In this study, the authors use Analytic Network Process Method and Rating Scale to know the performance. The indicators used are Government Regulation No. 37 of 2010 on Forum LLAJ and 5 Pillars of Road Safety. In addition, the author tries to do Benchmarking with the International Transport Forum which in its implementation the well structured and arranged.

*The result of Forum LLAJ Performance Analysis in Road Transportation Safety Management in Malang Regency is categorized as "**Enough**" with 60,04% success rate for forum LLAJ and 58,11% for Road Transportation Safety. Seeing such condition, Performance Forum LLAJ In the Provision of Road Transportation Safety in Malang Regency still needs to be improved.*

Keywords: Analytic Network Process, Forum LLAJ, Rating Scale, Road Safety.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur yang sebesar – besarnya, penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata’ala, karena dengan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Evaluasi Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang Dengan Menggunakan Pendekatan *Performance Appraisal*” ini tepat pada waktunya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Muhammad Shalallohu Alaihi Wassalam, keluarganya, sahabatnya serta segenap umatnya.

Penulisan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, baik bantuan secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang membantu menyelesaikan Skripsi ini.

Kami mengharapkan kritik dan saran agar penulis dapat memperbaiki kekurangan yang ada pada Skripsi ini. Semoga Skripsi ini bisa bermanfaat bagi semua.

Terima kasih

Tegal, 10 Agustus 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSEMBERHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI...	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	4
C. Rumusan Masalah.....	4
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1. Tujuan Penelitian	4
2. Manfaat Penelitian.....	4
E. Ruang Lingkup	5
F. Keaslian Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	7
A. Evaluasi	7
B. Performance Appraisal	7
C. Metode Pelaksanaan Penilaian Kinerja	9
1. Metode yang berorientasi terhadap masa lalu	9
2. Metode yang berorientasi terhadap masa depan	15
D. Persyaratan Performance Appraisal System.....	16
E. Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	16
F. Keselamatan Transportasi Jalan	20
G. Indikator Keselamatan Transportasi Jalan	21

H.	Analytical Network Process (ANP).....	24
I.	International Transportation Forum (ITF)	28
BAB III METODE PENELITIAN		30
A.	Lokasi Penelitian.....	30
B.	Bagan Alir Penelitian.....	31
C.	Teknik Pengumpulan Data.....	33
1.	Data yang diperlukan.....	33
2.	Teknik Sampling.....	34
3.	Responden	34
D.	Teknik Analisis Data.....	35
1.	Uji Validitas dan Uji Reliabilitas	36
2.	Tahapan Permodelan dan Pembobotan	37
3.	Tahapan Nilai Rasio Konsistensi.....	38
4.	Tahapan Unweighted Supermatrix	39
5.	Tahapan Weighted Supermatrix.....	39
6.	Tahapan limiting matrix	39
7.	Tahapan normalisasi limiting matrix	39
8.	Pengukuran Kinerja	39
9.	Penentuan Kategori Kinerja	40
E.	Jadwal Pelaksanaan Penelitian	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		42
A.	Karakteristik Kabupaten Malang	42
1.	Profil Wilayah Kabupaten Malang	42
2.	Penyelenggaraan Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kabupaten Malang.....	44
3.	Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang	46
B.	Hasil Analisis Data	58
1.	Analisis Penilaian Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	58
2.	Analisis Penilaian Kinerja Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang.....	72
C.	Pembahasan	86

1. Hasil Penilaian Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kabupaten Malang.....	88
2. Hasil Penilaian Kinerja Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan di Kabupaten Malang.....	90
3. Benchmarking	91
BAB V PENUTUP	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1	Contoh <i>Supermatrix</i>	27
Tabel 3. 1	Data Sekunder	33
Tabel 3. 2	Skala numerik penilaian <i>Cluster</i> pada Mekanisme Kerja Forum.....	40
Tabel 3. 3	Skala numerik penilaian <i>Node</i> pada Kinerja Forum LLAJ	40
Tabel 3. 4	Skala numerik penilaian <i>Cluster</i> pada Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan	40
Tabel 3. 5	Jadwal Pelaksanaan Penelitian	41
Tabel 4. 1	Demografi Kependudukan Kabupaten Malang	43
Tabel 4. 2	Jumlah Kejadian Kecelakaan dan Korban Kecelakaan	46
Tabel 4. 3	Pemberian Skor Pilar I Manajemen Keselamatan Jalan	48
Tabel 4. 4	Proporsi Panjang Jaringan Jalan Kab. Malang Tahun 2011-2015....	49
Tabel 4. 5	Tingkat Kejadian Kecelakaan per 10 Km.....	49
Tabel 4. 6	Pemberian Skor Pilar II Jalan Berkeselamatan	50
Tabel 4. 7	Jumlah Kendaraan Kabupaten Malang.....	51
Tabel 4. 8	Tingkat Kejadian Kecelakaan per 10.000 Kendaraan.....	52
Tabel 4. 9	Pemberian Skor Pilar III Kendaraan Berkeselamatan	53
Tabel 4. 10	Jumlah dan Jenis Pelanggaran Lalu Lintas di Kabupaten Malang ...	54
Tabel 4. 11	Pemberian Skor Pilar IV Perilaku Pengguna Jalan Berkeselamatan	55
Tabel 4. 12	Tingkat Korban Kecelakaan / Fasilitas Kesehatan	56
Tabel 4. 13	Pemberian Skor Pilar V Penanganan Korban Paska Kecelakaan....	57
Tabel 4. 14	Matrik Awal Kriteria Kinerja Forum	60
Tabel 4. 15	Nilai <i>Eigen Vector</i> Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.	60
Tabel 4. 16	Matrik Awal Sub Kriteria Keanggotaan Forum.....	62
Tabel 4. 17	Nilai <i>Eigen Vector</i> Sub Kriteria Keanggotaan Forum	63
Tabel 4. 18	Matrik Awal dan nilai <i>eigen max</i> . Sub Kriteria Dukungan Admin....	64
Tabel 4. 19	Rekap <i>Unweighted Supermatrix</i> Kinerja Forum LLAJ	65
Tabel 4. 20	Rekap <i>Weighted Supermatrix</i> Kinerja Forum LLAJ	66
Tabel 4. 21	Rekap <i>Normalized By Cluster and Limitting</i> Kinerja Forum LLAJ	67
Tabel 4. 22	Hasil Pembobotan Kinerja Forum LLAJ	68
Tabel 4. 23	Hasil Pemberian Skor pada Kinerja Forum LLAJ.....	69
Tabel 4. 24	Nilai Skor Rating.....	69

Tabel 4. 25	Nilai Range dan Interval Batas Bawah	71
Tabel 4. 26	Skala Nilai.....	71
Tabel 4. 27	Rekap <i>Unweighted Supermatrix</i> Penyelenggaraan LLAJ	74
Tabel 4. 28	Rekap <i>weighted supermatrix</i> Kinerja Penyelenggaraan LLAJ.....	76
Tabel 4. 29	Hasil Normalisasi dan <i>Limiting Supermatrix</i>	77
Tabel 4. 30	Hasil perhitungan nilai CR	79
Tabel 4. 31	Hasil pembobotan kinerja penyelenggaraan keselamatan LLAJ	79
Tabel 4. 32	Hasil skoring kinerja penyelenggaraan keselamatan LLAJ.....	81
Tabel 4. 33	Nilai Skor Rating.....	83
Tabel 4. 34	Range, Interval dan Batas Bawah Kinerja Penyelenggaraan LLAJ..	84
Tabel 4. 35	Skala Nilai Kinerja Penyelenggaraan LLAJ	85
Tabel 4. 36	Persentase pencapaian penyelenggaraan masing-masing Pilar	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Koordinasi Lima Pilar Untuk Mencapai Target Nasional	23
Gambar 2. 2 Struktur ANP dan AHP.....	25
Gambar 2. 3 Format Dasar Supermatrix.....	26
Gambar 2. 4 Matrix Blok I dan J.....	27
Gambar 3. 1 Lokasi penelitian.....	30
Gambar 3. 2 Diagram Alir Penelitian.....	31
Gambar 4. 1 Grafik Demografi Kependudukan.....	43
Gambar 4. 2 Grafik Jumlah kejadian dan jumlah korban kecelakaan	47
Gambar 4. 3 Grafik Skoring Pilar I Manajemen Keselamatan Jalan	48
Gambar 4. 4 Persentase kenaikan Tingkat Kejadian Kecelakaan per 10 Km.....	50
Gambar 4. 5 Grafik Skoring Pilar II Jalan Berkeselamatan	51
Gambar 4. 6 Persentase kenaikan TK Kecelakaan per 10.000 Kendaraan.....	52
Gambar 4. 7 Grafik Skoring Pilar III Kendaraan Berkeselamatan	53
Gambar 4. 8 Grafik Jumlah dan Jenis Pelanggaran Lalu Lintas	54
Gambar 4. 9 Grafik Skoring Pilar IV Perilaku Pengguna Jalan Berkeselamatan ..	56
Gambar 4. 10 Persentase Rata-rata kenaikan tingkat korban kecelakaan / fasilitas kesehatan	57
Gambar 4. 11 Grafik Skoring Pilar V Penanganan Korban Paska Kecelakaan.....	58
Gambar 4. 12 Struktur Model Pengukuran Kinerja Forum LLAJ.....	59
Gambar 4. 13 Matrik nilai Eigen Maksimum "Kriteria" Kinerja Forum.....	61
Gambar 4. 14 Struktur Model Pengukuran Kinerja Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan	73
Gambar 4. 15 Hasil Penilaian Kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dan Hasil Kinerja Penyelenggaraan Keselamatan Transportasi Jalan ..	89
Gambar 4. 16 Grafik persentase tingkat pencapaian kinerja Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	89
Gambar 4. 17 Grafik persentase pencapaian penyelenggaraan per-pilar	90

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Kuesioner Penentuan Urutan Prioritas Kinerja Forum LLAJ.....	101
Lampiran 2	Kuesioner Penentuan Urutan Prioritas Penyelenggaraan LLAJ	112
Lampiran 3	Survei Inventarisasi Kinerja Forum LLAJ.....	125
Lampiran 4	Survei Inventarisasi Penyelenggaraan LLAJ.....	131
Lampiran 5	Hasil Inventarisasi Kinerja	151
Lampiran 6	Hasil Pembobotan Penyelenggaraan LLAJ.....	157
Lampiran 7	Struktur Keanggotaan Forum LLAJ.....	159
Lampiran 8	Hasil Rapat Pembahasan Forum LLAJ.....	162
Lampiran 9	<i>Benchmarking</i> dengan Forum Transportasi Internasional.....	165
Lampiran 10	Dokumentasi.....	169
Lampiran 11	Daftar Riwayat Hidup.....	172
Lampiran 12	Lembar Asistensi.....	174